



Republika Hrvatska
Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture

Uprava sigurnosti plovidbe
Lučka kapetanija Dubrovnik
Vukovarska 16-20000 Dubrovnik

KLASA: UP/I-342-24/23-03/403
URBROJ: 530-04-11-2-23-2
Dubrovnik, 05.listopada 2023.godine

Viši kontrolor službe kontrole sigurnosti plovidbe stranih brodova Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, OIB:22874515170, Uprave sigurnosti plovidbe, Lučke kapetanije Dubrovnik, Odjela za inspekcijske poslove, u svojstvu ovlaštenog službenika iz članka 39. Zakona o lučkim kapetanijama („Narodne novine“, br. 118/18) i članka 181. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“, br. 83/23), u upravnom postupku pokrenutom po službenoj dužnosti u predmetu upotrebe i korištenja neospornog dijela pomorskog dobra – obale unutar zakonskog minimuma od najmanje 6 metara i sve dijelu č.z. 3083, i 3086, te č.z. 3085/2 K.O. Slano, u mjestu Slano, od strane trgovačkog društva „Dubrovačko primorje“ d.o.o. iz Dubrovnika, Od Svetog Mihajla 12, OIB: 40888070807, zbog ograničavanja opće upotrebe pomorskog dobra bez pravne osnove, temeljem članka 43. Zakona o lučkim kapetanijama daje ovaj pisani otpravak usmenog rješenja izdanog dana 28.rujna 2023. godine, kako slijedi:

RJEŠENJE

1. Zabranjuje se trgovačkom društvu „Dubrovačko primorje“ d.o.o. iz Dubrovnika, Od Svetog Mihajla 12, OIB: 40888070807, da bez koncesije upotrebljava ili gospodarski koristi nesporno pomorsko dobro na način da ograničava ili isključuje opću upotrebu pomorskog dobra, u naravi dio obale, na dijelu č.z. 3083, 3086 i 3085/2, K.O. Slano, a za potrebe hotela „Admiral“ u Slanome.
2. Trgovačkom društvu „Dubrovačko primorje“ d.o.o. iz Dubrovnika, Od Svetog Mihajla 12, OIB: 40888070807, naređuje se vraćanje pomorskog dobra u prvotno stanje, sukladno njegovoj prirodi i namjeni, na način da sa nespornog pomorskog dobra, dijela obale, na dijelovima č.z. 3083, 3086 K.O. Slano, unutar zakonskog minimuma od najmanje 6 metara od crte srednjih viših visokih voda mjereno vodoravno, kao i sa č.z. 3085/2 K.O. Slano (uknjižene kao pomorsko dobro) ukloni izvedeni :
 - kameni zidić, visine 55 cm sa željeznom ogradom visine 180 cm, ukupne dužine od 10,80 m, širine 1,40 m, sve izvedeno na jugoistočnom dijelu č.z. 3083 K.O. Slano, bez pravne osnove,
 - kameni zidić, visine 60 cm, sa željeznom ogradom visine 210 cm, ukupne dužine 3,93 m, širine 30 cm, sa željeznim vratima visine 2,70 m, ukupne dužine 4,60 metara, sve izvedeno na sjeverozapadnom dijelu č.z. 3086 K.O. Slano, bez pravne osnove,
 - željezna dvokrilna vrata u dužini od najmanje 2 metra, sve izvedeno na jugoistočnom dijelu č.z. 3085/2 K.O. Slano, bez pravne osnove .
3. Utvrđuje se rok za otklanjanje nedostataka iz točke 2. u trajanju od 30 (trideset) dana, računajući od dana primitka ovog rješenja, pod prijetnjom prisilnog izvršenja putem treće osobe na njegov trošak i uz obvezu dostave pisane obavijesti o izvršenju naloženih upravnih mjera u roku od 3 dana najkasnije po isteku roka propisanog za otklanjanje nedostataka.
4. Protiv ovog usmenog rješenja žalba nije dopuštena.

OBRAZLOŽENJE

Inspeksijskim nadzorom neospornog dijela pomorskog dobra kojeg u naravi čini morska obala unutar zakonskog minimuma od najmanje 6 metara na dijelovima č.z. 3083 i 3086 K.O. Slano, kao i č.z. 3085/2 (uknjižene kao pomorsko dobro) K.O. Slano, a koje u naravi predstavlja obalu ispred hotela „Admiral“ u Slanom, izvršenim temeljem predstavke građana dana 28. rujna 2023. godine, od strane ovlaštenih službenika Lučke kapetanije Dubrovnik, na osnovu čega je sastavljen Zapisnik klasa: UP/I-342-24/23-03/403 Urbroj: 530-04-11-23-1 koji je priložen spisu zajedno s fotografijama snimljenim na mjestu očevida i ostalom dokumentacijom, utvrđeno je da trgovačko društvo „Dubrovačko primorje“ d.o.o. iz Dubrovnika, Od Svetog Mihajla 12, OIB: 40888070807, koristi neosporni dio pomorskog dobra – obalu, pojas kopna unutar zakonskog minimuma od najmanje 6 metara od crte srednjih viših visokih voda mjereno vodoravno, na način da postavljanjem željezne ograde (zaključavanjem vrata ograde i korištenjem lanca – sve navedeno i snimljeno u predstavci građana) na dijelu č.z.3083 i 3086 K.O. Slano, odnosno postavljanjem dvokrilnih željeznih vrata dužine oko 2 metra na dijelu č.z.3085/2 K.O. Slano, te izvođenjem zahvata u prostoru (prethodnom gradnjom zidića na dijelu č.z. 3083 i 3086 K.O. Slano), bez pravne osnove, odnosno koncesije, ograničava opću upotrebu neospornog dijela pomorskog dobra – obale koji se nalazi ispred hotela „Admiral“ u Slanome i služi za potrebe navedenog gospodarskog subjekta.

Uvidom u službenu dokumentaciju utvrđeno je da je Vlada RH dana 19.03.2002.godine donijela Uredbu o određivanju granice pomorskog dobra na dijelu K.O. Slano (NN br. 26/02) kojom je određena granica pomorskog dobra na predmetnom dijelu i koja je u potpunosti obuhvatila čestice zemlje 3083 i veći dio (zapadni) č.z.3086 K.O. Slano kao dio pomorskog dobra, što je vidljivo i na grafičkom prikazu. Na navedenu Uredbu subjekt nadzora je uputio prigovor, te uknjižba temeljem Uredbe još nije provedena .

Također uvidom u službenu aplikaciju utvrđeno je da je betonska obala ispred hotela, uključujući i zidić u predstavi pored potoka, prisutna na digitalnoj ortofoto karti za 2011.godinu (DOF 5/2011 - snimanje započeto 21. lipnja 2011.godine), te je po navodima odgovorne osobe subjekta nadzora izgrađena tijekom 2008. godine sukladno građevnoj i uporabnoj dozvoli izgradnjom novog hotela „Admiral“ (obnovljenog poslije ratnih stradanja).

Uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da subjekt nadzora posjeduje uredno koncesijsko odobrenje za 2023.godinu Klasa:UP/I 934-01/23-01/10, izdano od nadležnog tijela dana 23. srpnja 2023. godine, za obavljanje djelatnosti komercijalno rekreacijski sadržaji za iznajmljivanje suncobrana (100 kom.) i ležaljki (200 kom.) na dijelu pomorskog dobra (bez katastarske oznake) - plaže ispred hotela „Admiral“ u Slanom.

Tijekom inspeksijskog nadzora na predmetnom dijelu pomorskog dobra zatečena su otvorena sva prethodno navedena predmetna željezna vrata, te je utvrđeno da je prilaz pomorskom dobro moguć sa sjeverne strane kao i sjeveroistočno od strane parkirališta predmetnog hotela (sve na č.z.3086 K.O. Slano) .

Odgovorna osoba u pravnoj osobi trgovačkog društva „Dubrovačko primorje“ d.o.o. iz Dubrovnika, Od Svetog Mihajla 12, OIB: 40888070807, koja nije bila prisutna tijekom inspeksijskog nadzora, je pozvana u prostorije Lučke kapetanije Dubrovnik gdje je upoznata sa sadržajem zapisnika o inspeksijskom nadzoru pomorskog dobra nakon čega ga je uredno potpisala i zaprimila, izjavivši da nema primjedbi na zapisnik, da se obvezuje sve u skladu sa zakonom i preporukom inspekcije lučke kapetanije učiniti u najskorijem roku, te da u 17. godina rada hotela, koji ima urednu građevinsku i uporabnu dozvolu, nikad niti jednom građaninu nije uskraćen ulazak na plažu hotela, sve navedeno izrečeno u prisustvu svjedoka ovlaštenih službenika Lučke kapetanije Dubrovnik .

U odnosu na doneseno usmeno rješenje o zabrani daljnjeg ograničavanja i/ili isključivanja dijela pomorskog dobra iz opće upotrebe pomorskog dobra, valja istaknuti da je subjekt nadzora zatečen u ograničavanju pomorskog dobra bez pravne osnove postavljanjem željeznih ograda i izvedenih kamenih zidića, čime je postupio protivno odredbi članka 12. st.1. toč.5. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, („Narodne novine“, br. 82/23), kažnjivo po odredbama čl.197. st.1. toč.6. i st.2. istog Zakona, a koje

protupravno ponašanje je bilo potrebno hitnom mjerom onemogućiti i tako spriječiti daljnje protupravno korištenje pomorskog dobra, te su se time ispunile sve zakonske pretpostavke iz članka 43. Zakona o lučkim kapetanijama za donošenje usmenog rješenja o zabrani ograničavanja i/ili isključivanja dijela pomorskog dobra iz opće upotrebe, bez donošenja posebnog rješenja o izvršenju, kako bi se na taj način osigurao javni red na pomorskom dobru kao općem dobru od posebnog interesa i pod osobitom zaštitom Republike Hrvatske.

Kao što je to zapisnički konstatirano, nesporno je kako je dio č.z.3083 i 3086 K.O. Slano, prvi katastarski evidentirana čestica do mora (dok je sama č.z. 3085/2 K.O. Slano upisana kao pomorsko dobro), u naravi kopneni dio kao uređena obala ,te kao šljunčana plaža, a što i proizlazi iz naprijed navedene Uredbe. Temeljem podataka iz zemljišne knjige proizlazi da č.z. 3083 i 3086 K.O. Slano nisu upisane kao pomorsko dobro. No, valja naglasiti da po samom zakonu, čestice zemlje unutar 6 metara koje se protežu od crte srednjih viših visokih voda predstavljaju kopneni dio pomorskog dobra (u konkretnom slučaju morsku obalu (dijelom popločanu/dijelom šljunčanu) koja se po sili zakona nesporno smatra pomorskim dobrom. Slijedom navedenog, u ovom slučaju nije bitno je li granica pomorskog dobra provedena u zemljišnim knjigama, jer gore opisano područje morske obale po samom zakonu se smatra pomorskim dobrom, a provedba granice u zemljišnim knjigama bile bi bitne okolnosti ako bi se taj dio pomorskog dobra davao u koncesiju. U konkretnom slučaju radi se o dijelu kopna koje je opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku, a po samom zakonu je i definirano kao takvo.

Sukladno dokumentaciji koja prileži spisu, te videozapis objavljen na web stranicama portala <https://www.morski.hr...> evidentno je da su željezna vrata na oba dijela obale ispred hotela „Admiral“ na č.z.3083 (jugoistočni dio) i 3086 (sjeverozapadni dio) K.O.Slano dana 25. 09. 2023. godine bila zaključana katancem i lancem, odnosno zatvorena za prolaz, dok su prilikom obavljanja inspeksijskog nadzora dana 28.09.2023. godine, a nakon objave u medijima, ista bila otvorena, što ukazuje na zaključak da se ne radi o nekom pojedinačnom slučaju ograničavanja opće upotrebe pomorskog dobra, što ukazuje na svjesno kršenje odredbi Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama. Slijedom navedenog, trgovačkom društvu „Dubrovačko primorje“ d.o.o. zabranjuje se da samovoljno bez koncesije ograničava ili isključuje pomorsko dobro od opće upotrebe, sukladno njegovoj namjeni, odnosno da druge osobe ograničava ili isključuje u ostvarivanju njihovih prava na opću upotrebu pomorskog dobra iz članka 11. stavak 2. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“, br. 82/23).

Člankom 190. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, („Narodne novine“, br. 82/23), propisano je da je naredba za povrat pomorskog dobra u prvotno stanje upravna mjera inspeksijskog nadzora kojom se nalaže saniranje i vraćanje pomorskog dobra u prvotno stanje, sukladno njegovoj prirodi i namjeni, radi otklanjanja posljedica protupravnog zahvata u prostoru ili drugih ljudskih radnji zbog kojih se može donijeti upravna mjera zabrane korištenja pomorskog dobra i/ili druga upravna mjera inspeksijskog nadzora propisana odredbama istog Zakona, da se naredba za povrat pomorskog dobra u prvotno stanje može donijeti kao zasebna upravna mjera inspeksijskog nadzora ili uz druge upravne mjere propisane odredbama ovoga Zakona.

Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“, br. 83/23) propisuje javni red na pomorskom dobru na način da određuje pomorsko dobro kao opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku koje ima njezinu osobitu zaštitu i koje se upotrebljava ili koristi pod uvjetima i na način propisan Zakonom (članak 4. stavak 1.), da upotreba pomorskog dobra može biti opća, posebna i na gospodarsko korištenje, da opća upotreba podrazumijeva da svatko ima pravo služiti se pomorskim dobrom sukladno njegovoj prirodi i namjeni, da je posebna upotreba vremenski ograničeno pravo upotrebe pomorskog dobra u svrhu obavljanja djelatnosti koja se ne obavlja radi stjecanja dobiti, s ili bez prava korištenja građevina i zahvata u prostoru te u skladu s uredbom iz članka 14. stavka 4. točke 11. ovoga Zakona, da je gospodarsko korištenje pomorskog dobra vremenski ograničeno pravo korištenja pomorskog dobra sa ili bez prava korištenja građevina i zahvata u prostoru te u skladu s uredbom iz članka 14. stavka 4. točke 11. ovoga Zakona (članak 11.), da nitko nema pravo bez pravne osnove na : posebnu upotrebu, gospodarsko korištenje, obavljanje djelatnosti, gradnju i/ili obavljanje drugih radova i/ili zahvata u prostoru pomorskog dobra koji se prema posebnim propisima kojima

se uređuje građenje ne smatraju građenjem, kao i uredbom iz članka 14. stavka 4. točke 11. ovoga Zakona, ograničavanje i/ili isključivanje opće upotrebe pomorskog dobra, te zaposjedanje pomorskog dobra na bilo koji način za sebe ili drugoga (članak 12.), da se na dijelu pomorskog dobra opća upotreba može ograničiti, ili iznimno isključiti na određeno vrijeme na temelju koncesije, posebne upotrebe pomorskog dobra, davanjem prava na privremeno gospodarsko korištenje pomorskog dobra te davanjem luke otvorene za javni promet na upravljanje lučkom upravom (članak 13.), da je koncesija na pomorskom dobru vremenski ograničeno pravo gospodarskog korištenja pomorskog dobra, sa ili bez prava na gradnju, a koje se stječe ugovorom o koncesiji (članak 48. stavak 2.).

Člankom 197. stavkom 1. točkom 6. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 6000,00 do 130.000,00 eura kazniti za prekršaj pravna osoba ako bez pravne osnove ograničava i/ili isključuje opću upotrebu pomorskog dobra, dok je stavkom 2. istoga članka propisano da će se novčanom kaznom od 2000,00 do 6000,00 eura kazniti i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Člankom 43. stavkom 3. Zakona o lučkim kapetanijama („Narodne novine“, br. 118/18), propisano je da ovlašteni službenik tijekom pregleda pomorskog dobra, kada okolnosti slučaja zahtijevaju hitno izvršenje radi onemogućavanja daljnjeg protupravnog postupanja koje je u suprotnosti s odredbama zakona i drugih propisa kojima se uređuje pomorsko dobro i koncesija na pomorskom dobru, te sigurnost plovidbe, može donijeti usmeno rješenje kojim se subjektu nadzora naređuje zabrana upotrebe ili gospodarskog korištenja pomorskog dobra, koja uvijek uključuje i zabranu obavljanja djelatnosti na pomorskom dobru, obustavu građenja i/ili izvođenja radova, uključujući i odlaganja iskopnog materijala, na pomorskom dobru, te svaki drugi oblik upotrebe ili korištenja pomorskog dobra i njegovih pripadnosti, koja se izvršava na licu mjesta, pečaćenjem objekta nadzora ili postavljanjem službenog znaka, bez donošenja posebnog rješenja o izvršenju.

Zbog svega navedenog, kao i s obzirom da su okolnosti slučaja zahtijevale hitno izvršenje radi onemogućavanja daljnjeg protupravnog korištenja pomorskog dobra radi ograničavanja pomorskog dobra bez pravne osnove, te radi osiguranja javnog reda na pomorskom dobru kao općem dobru od interesa i pod osobitom zaštitom Republike Hrvatske, valjalo je na licu mjesta donijeti usmeno rješenje, te odlučiti kao u izreci ovoga pisanog otpavka usmenog rješenja.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog pisanog otpavka usmenog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom u Splitu, u roku 30 dana od dana zaprimanja pisanog otpavka usmenog rješenja.

Viši kontrolor službe kontrole sigurnosti
plovidbe stranih brodova
dipl.ing. Joško Vlašić



Dostaviti:

1. „Dubrovačko primorje“ d.o.o. Od Svetog Mihajla 12, 20000 Dubrovnika,
2. Za spis, ovdje

Na znanje:

1. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Uprava pomorstva, Sektor za pomorsko dobro, morske luke i koncesije, Prisavlje 14, 10000 Zagreb,
2. Lučka kapetanija Dubrovnik, Odjel za inspekcijske poslove, Vukovarska 16, 20000 Dubrovnik, ovdje